

Facoltà di diritto canonico San Pio X in Venezia

Venerdì 11 novembre 2016

Ore 9.30

**Dipartimento di diritto Ecclesiastico della Facoltà di diritto canonico San Pio X
in Venezia in collaborazione con Fism Nazionale
con il patrocinio dell'Osservatorio giuridico legislativo Triveneto**

Le funzioni di istruzione pubblica delle scuole cattoliche in capo agli enti ecclesiastici con peculiare attenzione alle parrocchie nelle diverse forme di collaborazione.

Comitato scientifico:

Prof. Giuseppe Comotti, docente, (direttore), Prof. Giuliano Brugnotto preside Facoltà, prof. Alessandro Aste docente, prof. Giorgio Feliciani docente, prof.ssa Anna Poggi ordinaria di diritto pubblico Università di Torino, avv. Stefano Giordano (segretario, responsabile nazionale questioni giuridiche Fism).

9.30 Saluti ed introduzione (presiede prof. Comotti)

Interventi dei relatori (30 minuti ciascuno con possibilità di una limitata interlocuzione fra esperti di 15 minuti circa):

Diritto Canonico (la soggettività giuridica nelle comunità pastorali nel quadro della condivisione di servizi educativi, la soggettività del vicariato, le fondazioni di culto,): Marino Mosconi, Facoltà Teologica dell'Italia Settentrionale.

Diritto Ecclesiastico (riconoscimento di soggettività diverse da parrocchie, diocesi e istituti religiosi, quali enti ecclesiastici per più parrocchie e/o parrocchie e istituti in materia di servizi educativi e scolastici): Luigi La Croce, Università di Roma Tre.

Diritto Tributario (Ici ed Imu, profili tributari nelle fondazioni, consorzi, associazioni, reti di scuole, gruppi di acquisto): prof.ssa Maria Grazia Ortoleva, Università di Verona.

11.00 Pausa Caffè

Diritto pubblico (riforma del titolo V della Costituzione, superamento competenza concorrente Stato Regioni in materia di istruzione a beneficio dello Stato, autonomia differenziata in materia di istruzione per le regioni a statuto ordinario, decreti legislativi di attuazione della L. 107/2015, accreditamento e convenzionamento, compartecipazione pubblica alla spesa, livelli essenziali delle prestazioni, costo standard, costo medio, fabbisogno standard, quota capitaria): Prof.ssa Anna Poggi, Università degli studi di Torino.

Diritto europeo. (La compartecipazione di Stato, Regione e Comuni alla spesa della scuola paritaria quale componente del servizio scolastico nazionale e la sua qualificazione quale attività economica ai sensi e per gli effetti della normativa UE, la questione della normativa in materia di aiuti di Stato e della compensazione ai servizi di interesse economico generale, il tema del “de minimis”): Luigi Morgano, parlamentare europeo, Segretario Nazionale FISM.

13.00 Pausa Pranzo

14.00 ripresa dei lavori con domande da parte dei seminaristi (presiede avv. Giordano)

15.00 pausa caffè

Relazioni di chiusura degli esperti (20minuti con risposte o temi di riflessione per la sessione di marzo)

17.00 Sintesi di chiusura e lancio giornata marzo 2017 (presiede prof. Brugnotto)

Finalità.

L'intento del Seminario è approfondire il tema generale indicato nel titolo ma partendo da una situazione concreta individuata nelle scuole d'infanzia non lucrative paritarie.

Il Seminario Nazionale di Venezia ha uno scopo esplicito: porre il fondamento giuridico perché le scuole d'infanzia non lucrative paritarie che aderiscono ai valori cristiani possano superare la crisi epocale che le avvolge non solo sotto il profilo economico ma anche rispetto alla loro soggettività, caratterizzata da nanismo e parcellizzazione.

Uno dei possibili snodi è quello di dar corso prima a stabili reti di scuole in grado di condividere i servizi per poi operare sulla soggettività delle medesime utilizzando lo strumento delle fondazioni od altro soggetto idoneo.

Pare dunque che il punto di partenza possa essere quello delle collaborazioni pastorali o delle unità pastorali.

In quel contesto infatti il quadro canonistico tende alla unità dei rapporti in capo alle plurime parrocchie e dunque si configura il miglior liquido di coltura possibile per ragionare di reti di scuole o di soggetti unificanti più istituzioni scolastiche.

Si è accluso all'invito un interessante apporto della Chiesa Trevigiana (all.1) in tema di collaborazioni pastorali ed alcuni statuti tipo che rappresentano i soggetti-scuola più diffusi sul territorio nazionale (all.2).

Eccone il contenuto:

- A pag. 7 vi è una relazione della FISM Veneziana del 2010 che aiuta ad inquadrare il punto di partenza fattuale del ragionamento sulle scuole d'infanzia.

- A pag. 17 vi è una breve trattazione della questione ICI/IMU che è rilevante sia ai fini tributari ma rappresenta un punto di svolta per l'acquisizione nell'ordinamento del concetto di costo medio studente che è l'antesignano della quota capitaria.

- A pag. 25 vi è una prima trattazione della questione della compatibilità dei contributi alla scuola paritaria alle norme UE in materia di aiuti di Stato, seguita a pag. 28 da un'importante sentenza del Consiglio di Stato del 2016 in materia, che ha segnato un punto di crisi sistemica della contribuzione al funzionamento della scuola pubblica paritaria.

- A pag. 59 vi è una prima trattazione semplice e senza pretese scientifiche dei concetti quali costo medio studente, costo standard, fabbisogno standard, anche in relazione alle previsioni della Legge cd “Buona Scuola” che ha introdotto nell’ordinamento il concetto di quota capitaria.

Il tema è davvero di grandissimo rilievo perché il suo sviluppo condurrebbe a trattare il sistema scolastico nazionale secondo modalità e principi tipici del sistema nazionale sanitario mediante lo strumento principio del convenzionamento.

La riflessione e l’apporto scientifico di esperti nazionali alla presenza dei livelli territoriali e nazionali della Fism e degli uffici ecclesiali deputati darà contenuti e rilievi pratici e risolutivi anche per le decisioni che dovranno essere assunte per il futuro e che confluiranno in una giornata di studio e divulgazione nel marzo del 2017.

Modalità di ricerca scientifica e di studio e divulgazione.

Il ciclo di studio verrà strutturato sulla base di due momenti fondamentali: un seminario nazionale in data 11.11.2016 ed una giornata di studio e divulgazione il 24.3.2017.

Il Seminario nazionale (presieduto dal prof. Comotti, tenuto dai relatori di cui sopra e con inviti mirati alla partecipazione attiva nei confronti di soggetti altamente specializzati ed in grado di offrire un contributo al pensiero ed alla ricerca), darà modo al comitato scientifico, di redigere un documento di sintesi e proposta di soluzioni che sarà oggetto, previa verifica sei relatori seminariali, della giornata di studio del 24.3.2017 nel corso della quale sarà consegnato un opuscolo a cura di Marcianum Press contenente i lavori seminariali ed il predetto documento di sintesi e proposta.

Si tratta di un momento di riflessione, di divulgazione e di confronto con tutti gli addetti ai lavori che beneficeranno dello studio effettuato in sede seminariale.